

重庆市綦江区人民政府办公室 关于印发推进“邮运通”发展助力乡村振兴 行动方案的通知

各街道办事处、各镇人民政府，区政府相关部门，在綦市属各相关机构，有关单位：

根据《重庆市人民政府办公厅关于印发〈推进“邮运通”发展助力乡村振兴行动计划〉的通知》（渝府办发〔2024〕47号）《重庆市交通运输委员会重庆市邮政管理局关于开展“邮运通”试点工作的通知》（渝交发〔2024〕16号）工作要求，结合我区实际，特制定《推进“邮运通”发展助力乡村振兴行动方案》，请遵照执行。

重庆市綦江区人民政府办公室

2024年11月27日



推进“邮运通”发展助力乡村振兴 行动方案

为贯彻落实《重庆市人民政府办公厅关于印发〈推进“邮运通”发展助力乡村振兴行动计划〉的通知》（渝府办发〔2024〕47号）和《重庆市交通运输委重庆市邮政管理局关于开展“邮运通”试点工作的通知》（渝交发〔2024〕16号）精神，构建集寄递物流、农村电商、普惠金融等于一体的“邮运通”新业态新模式，推广打造“邮运通”服务乡村振兴综合服务体系，特制定本行动方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记关于邮政快递业的系列重要指示批示精神、在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆的重要讲话重要指示精神，按照“政府引导、多跨协同、融合发展、服务乡村”原则，推进农村地区交通运输、邮政、商贸、农业、供销、快递资源整合，健全农村寄递物流体系，优化农业社会化服务，形成网络覆盖健全、资源整合高效、运营服务规范、产业支撑明显的公共服务体系，为推进乡村全面振兴、加快推动农业农村现代化提供有力支撑。



二、主要目标

到 2024 年底，新建设区级共配中心 1 个，重点打造镇级共配中心 3 个，村级综合便民服务站 15 个，累计为特色农业产业发展提供贷款支持不低于 3000 万元、带动农产品销售额 1270 万元以上、带动农产品邮政快递业务量 560 万件以上，新增“交邮融合”线路 2 条，复用县、乡、村交邮站点 7 个，邮快合作建制村覆盖率 100%。

到 2025 年底，在总结提炼基础上，全面推进“邮运通”模式，累计建成区级共配中心 2 个，镇级共配中心 11 个，村级综合便民服务站 30 个以上，深入推广“客货同网”农村物流服务品牌，“交邮融合”运行线路达到 6 条以上，全面服务农业产业发展，助力本土特色农产品畅销全国，打造具有重庆辨识度的“邮运通”新业态新模式，助力乡村全面振兴。

三、工作举措

（一）推动共建共享，健全“邮运通”寄递物流网络

1. 建设改造区级共配中心。一是 2024 年末，新建设区级共配中心 1 个，将綦江城乡物流配送中心、綦江客运中心功能融入到新建设的区级共配中心，建成后具备供销、邮政、快递、交通以及大型物流企业等共同拓展区级客运站客货邮功能，统一仓储、统一分拣、统一配送，提升分拣、运输、投递、派送各环节服务效率；迭代升级完善现有綦江邮政区级共配中心，通过盘



活+新增装卸、输送、分拣等一体化自动设备，提升共配中心处理能力；二是协调引导全区快递企业入驻区级共配中心，开展邮快合作，实现邮政与快递企业统一仓储、集中分拣、“区—镇—村”共同配送，提升下行物资和上行农副产品的中转能力。（责任单位：区交通运输委、重庆邮政管理局六分局、区发展改革委、区住房城乡建委、区农业农村委、区商务委、区供销合作社、区规划自然资源局、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）

2. 优化拓展乡镇共配中心。充分利用现有交通运输、邮政、商务、供销、农业农村等资源配置，重点打造郭扶、丁山、永城3个镇级共配中心，优化升级扶欢、安稳、打通、三江、东溪、赶水、石壕、永新8个街镇共配中心，通过增配设备，分类叠加运输服务、政务便民、农产品展示、电商直播、仓储、烟草销售、普惠金融等服务功能，增强上接区、下联村的集散中转服务能力。（责任单位：区交通运输委、重庆邮政管理局六分局、区发展改革委、区农业农村委、区商务委、区供销合作社、相关镇街、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）

3. 转型升级村级综合便民服务站。一是整合交通运输、邮政、农业农村、商贸、供销等资源，实现日用品下乡、农产品出村进城“一网多用、双向流通”和“多站合一、一站多能”的村级综合便民服务站，重点打造龙泉村等15个村级综合便民服务

站；二是对已建设的综合便民服务站进行迭代升级，为周边居民提供快递收投、农村电商、政务服务、生活缴费、交通服务、农资配送、普惠金融等“一站式”综合便民服务，提升农村公共服务能力；三是以“快递新规”为契机，做好“二次收费”、未按址投递检查，从资源共享、成本压降等方面达成合作共识开展邮快合作，实现“邮运”合作建制村覆盖率达到 100%。四是综合利用现有人力资源。充分发挥公益性岗位人员作用，提高劳动组织效率。（责任单位：区交通运输委、重庆邮政管理局六分局、区发展改革委、区人力社保局、区农业农村委、区商务委、区供销合作社、相关镇街、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）

4. 持续推进客货邮融合发展。一是督促寄递企业与客运公司共同梳理邮路、客运线路，寻找可优化重组的线路，建立健全以“政府引导、邮政主导、多方参与、利益共享”的农村“客货邮”融合发展长效机制，新增交邮融合线路 2 条；二是推进在区、镇、村各级节点场地复用方面的交邮合作，升级打造区、镇、村交邮站点 8 个，叠加客运、货运、政务便民服务、普惠金融等业务，满足农村地区人民群众均等化需求。（责任单位：区交通运输委、重庆邮政管理局六分局、区发展改革委、区农业农村委、区商务委、区供销合作社、相关镇街、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）

(二) 推动产业发展，丰富“邮运通”服务功能

1. 助力特色农业产业发展。一是开展“一主两辅多特色”产业实际情况写实摸底。二是结合产业具体情况制定“邮运通”综合服务方案，提供销售、寄递、融资等一体化服务，更好满足特色农业产业发展需要；三是充分发挥“双链工程”带动作用，大力培育发展本土特色农业产业；四是以石柱“初心”主题邮局为模板，在东溪、隆盛镇建设2个具有地方特点和文化特色的主题邮局，打造乡村文化旅游等产业与寄递服务融合发展的特色品牌。（责任单位：区农业农村委、区商务委、区文化旅游委、重庆邮政管理局六分局、相关镇街、中国邮政重庆綦江区分公司）

2. 拓展农产品寄递新通道。一是探索打造价格更优惠、时限更有保障的“邮运通”定制化寄递服务产品，引导生产制造、农业、商贸、供销等企业使用“邮运通”寄递服务；二是持续推广“邮车到我家”项目，在农产品生产基地合理设置流动性服务点，通过“仓储+直播+寄递”全链条服务模式，推广“特快极速鲜+快包惠农箱”，做好农产品生产销售服务，提高上行农副产品即时流通效率；三是加强网运保障，推动冷链物流节点资源整合和冷链物流基地建设，开通冷链物流运输专线，对农产品做到优先处理、优先发运、专人管控，及时响应受理客户咨询、查询、投诉、理赔诉求，提升寄递服务质量。（责任单位：重庆邮政管理局六分局、区交通运输委、区农业农村委、区商务委、高新区

管委会、区供销合作社、相关镇街、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司)

3. 推动农村电商融合发展。一是依托“邮运通”促进电子商务与快递物流融合互促、协同发展，加强农村电商公共服务，大力培育农村电商市场主体；二是推动“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，发展农副产品直播电商，鼓励依托电商平台开展溯源直播、社区团购和线上销售，推广农产品特色品牌；三是支持电商运营中心、直播中心和标准化农产品基地的建设和运营。（责任单位：区商务委、区农业农村委、重庆邮政管理局六分局、区供销合作社、区市场监管局、中国邮政重庆綦江区分公司）

4. 加大普惠金融支农力度。一是提升农村金融产品供给能力。加强金融产品创新，充分研究农村市场需求，打造“邮运通”特色金融产品服务体系，为农村市场提供更高质量、更多样化的金融服务，确保全年向农村农业经营主体提供贷款资金支持不低于3000万元；二是持续加强农村信用体系建设。选定重点开发的信用村，以“邮运通”金融产品服务体系向当地产业客户群体提供普惠金融服务，为农村农业经营主体提供便捷、丰富的融资、结算、理财服务，实现进驻一个村、拓展整村客户、做透一片市场，全年打造示范信用村4个，标准信用村32个。（责任单位：区政府办公室、区农业农村委、中国邮政重庆綦江区分公司）



(三) 推动规范发展，创新“邮运通”运营机制

1. 打造“邮运通”品牌。一是按照“邮运通”形象打造要求，融入交通运输、农业农村、商务、供销品牌形象，统一在区级共配中心、镇街共配中心、村级综合便民服务站、车辆、店招、指示牌等方面规范形象标志；二是在全面推进“邮运通”模式的基础上，主动申报打造“邮运通”试点。（责任单位：区交通运输委、重庆邮政管理局六分局、区农业农村委、区商务委、区供销合作社、区市场监管局、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）

2. 推动标准化运营。一是制定“邮运通”区、镇、村三级寄递物流网络节点建设标准和运营服务标准，明确服务流程、服务实效、投诉处理等要求，提升“邮运通”规范化运营水平，确保“定时、定点、定线路”，提升快递进村及时性、准确性和安全性；二是督促“邮运通”体系内相关企业完善安全生产制度体系，细化岗位职责，强化安全培训，加强日常检查，保障运营安全。（责任单位：区交通运输委、重庆邮政管理局六分局、区农业农村委、区商务委、区供销合作社、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）

(四) 丰富产业网脉，共创“邮运通”高速发展

持续深化“邮运通”项目产业脉络，建设以区级共配中心为“心脏”，镇级共配中心为“骨架”，交邮融合、邮政网运为“血

脉”，村级综合便民服务站为“神经末梢”的三级物流体系，进一步畅通“农产品进城”的最初一公里和“工业品下乡”的最后一公里，以此打造一批极具“邮运通”特色的示范项目。其中：打造“交邮融合”示范线路2条、打造“邮快合作”示范点10个、打造农村电商示范基地3个、打造“邮运通”产业链示范企业2个、打造特色农业产业、乡土特色品牌、非遗特色农产品专线各5条。（责任单位：市邮管局六分局、区交通运输委、区农业农村委、区商务委、区供销合作社、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）。

四、政策保障

（一）强化土地资源保障。优化完善“邮运通”建设用地需求，优先支持“邮运通”相关项目落地。鼓励以弹性年期出让、租赁、先租后让、租让结合等方式供应“邮运通”相关项目用地。针对工业用地和物流仓储用地，在符合规划、不改变土地用途的前提下，对参与“邮运通”运营的邮政、快递、运输等企业利用现有厂房改造建设，增加容积率用于仓储、包装、运输装卸等邮政快递物流功能的，不增收土地出让价款。（责任单位：区住房城乡建委、区规划自然资源局、中国邮政重庆綦江区分公司、渝运集团綦江公司）

（二）加大财政支持力度。根据交通运输部等11部委联合印发的《关于加快推进汽车客运站转型发展的通知》（交办运

〔2023〕45号)文件要求,鼓励拓展站场服务功能,改造建设物流配送设施,拓展货物和邮件快件托运、仓储、分拣、配送等功能,在成功创建市级示范区县后,一是对新修建的区级共配中心的建设单位给予财政补贴不超过100万元/个;对乡镇共配中心建设单位据实给予补贴,原则上不超过10万元/个;对村级综合便民服务站建设单位据实给予补贴,原则上不超过2万元/个;二是针对快递进村出村单量,按照市级政策文件《关于开展“邮运通”试点工作的通知》(渝交发〔2024〕16号)对农村地区邮政快递上下行业务量增量分档给予一定补贴;三是鼓励社会企业与农村经营主体签订合作协议,助力乡村振兴。(责任单位:区财政局、区交通运输委、重庆邮政管理局六分局、区发展改革委、区农业农村委、区商务委、区供销合作社)

(三)加强金融支撑。鼓励金融机构设立“邮运通”信贷产品,对符合条件的“三农”主体生产经营性流动贷款依法依规给予贴息。用好科技创新和技术改造专项再贷款,对符合条件的交通物流、节能减排等领域的设备更新改造贷款给予财政贴息,引导撬动金融资源向寄递物流、农村电商、普惠金融领域倾斜。(责任单位:区政府办公室、区财政局、区农业农村委、区商务委、中国邮政重庆綦江区分公司)

五、相关要求

(一)强化组织领导。在交通强市建设领导小组办公室“邮

“邮运通”工作专班组织领导下，成立綦江区“邮运通”工作专班，工作专班纳入交通强区建设领导小组办公室统一调度，强化重点工作组织推进，发挥资源共享优势，聚力推动“邮运通”相关工作。

（二）严格考核评估。将推进“邮运通”发展工作纳入2024、2025年度交通强区建设目标任务考核体系进行考核评估，各单位要根据职能职责明确工作任务和目标，落实专人负责，打表推进，区政府办公室将该项工作纳入季度重点工作督察范围。

（三）加强宣传推广。创新宣传形式、丰富宣传渠道，对标志性成果和典型案例加大宣传展示力度，全面扩大社会影响。加强阶段性成效专题宣传，集中展示“邮运通”助力乡村振兴阶段性成果，积极营造各行各业服务乡村振兴的良好氛围。

附件：綦江区“邮运通”工作专班职能职责

附件

綦江区“邮运通”工作专班职能职责

区政府办公室：统筹推进“邮运通”试点工作，将“邮运通”发展纳入到区县政府年度重点工作考核，严格考核评估；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区交通运输委：在区政府的统筹下推进“邮运通”试点工作，协调解决相关部门在“邮运通”试点工作中遇到的难点问题。

优化拓展乡镇共配中心；转型升级村级综合便民服务站；新增“交邮融合”示范线路2条，升级打造交邮站点8个；打造“邮快合作”示范点10个；打造特色农业产业、乡土特色品牌、非遗特色农产品专线各5条；引导生产制造、农业、商贸、供销等企业使用“邮运通”寄递服务；制定统一的“邮运通”形象标志，在相关场地、车辆、店招、指示牌等方面规范使用。

鼓励道路运输企业与邮政快递企业签订合作协议，加快双方资源整合；强化对“邮运通”试点线路、车辆的安全管理，保障邮路畅通。

完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区发展改革委：立项，争取资金支持。完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区财政局：强化资金保障，在成功创建市级示范区县后，按重庆市綦江区人民政府推进“邮运通”发展助力乡村振兴行动方案兑付财政补贴；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区人力社保局：指导各街镇综合利用现有人力资源，充分发挥公益性岗位人员作用，提高劳动组织效率；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区住房城乡建设委：支持“邮运通”建设项目前期手续办理，推进“邮运通”相关项目落地。支持区级共配中心项目的竣工验收、消防验收等工作。完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区城市管理局：支持区级共配中心建设；根据綦江邮政区级共配中心工作要求划定临时停车位；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区农业农村委：打造农村电商示范基地3个；打造“邮运通”产业链示范企业2个；打造特色农业产业、乡土特色品牌、非遗特色农产品专线各5条；牵头开展“一主两辅”主导及特色产业情况摸底；引导新型农业经营主体、农业企业与邮政签订合作协议，鼓励使用“邮运通”寄递服务；充分发挥现有农产品产地冷藏保鲜设施的作用，提高设施利用率，降低生鲜产品损耗率；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区商务委：打造农村电商示范基地3个；引导商贸等企业使

用“邮运通”寄递服务；推动“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，发展农副产品直播电商；支持电商运营中心、直播中心和标准化农产品基地的建设和运营；支持将“邮运通”三级节点建设纳入县域商业体系建设补助范畴，对物流体系建设、农业电商主体培育予以支持；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区文化旅游委：支持主题邮局建设，推动打造乡村文化旅游等产业与寄递服务融合发展的特色品牌；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

高新区管委会：引导辖区内农业加工、小型工业品等相关企业与邮政签订合作协议，鼓励使用“邮运通”寄递服务；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区供销合作社：复用交通运输、邮政、供销资源，共同打造乡镇共配中心；整合交通运输、邮政、供销等资源，打造村级综合便民服务站；引导供销企业使用“邮运通”寄递服务、群众通过“邮运通”购买供销商品，实现日用品下乡、农产品出村进城双向流通；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区规划自然资源局：优化完善“邮运通”建设用地需求，优先支持“邮运通”相关项目落地。鼓励以弹性年期出让、租赁、先租后让、租让结合等方式供应“邮运通”相关项目用地。针对工业用地和物流仓储用地，在符合规划、不改变土地用途的前提

下，对参与“邮运通”运营的邮政、快递、运输等企业利用现有厂房改造建设，增加容积率用于仓储、包装、运输装卸等邮政快递物流功能的，不增收土地出让价款；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

区市场监管局：依据职能职责助力“邮运通”品牌打造；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

重庆邮政管理局六分局：牵头协调引导快递企业入驻新建设的区级共配中心或邮政共配中心、乡镇共配中心，新增“交邮融合”示范线路2条、打造“邮快合作”示范点10个，推动邮政与快递企业统一仓储、集中分拣、“区—镇—村”共同配送；牵头制定统一的“邮运通”形象标志，在相关场地、车辆、店招、指示牌等方面规范使用；制定“邮运通”县、乡、村三级寄递物流网络节点建设标准和运营服务标准，提升“邮运通”规范化运营水平；加强对物流服务的监督检查，持续提高服务质量；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

相关镇街：优化拓展乡镇共配中心（郭扶、丁山、永城、扶欢、安稳、打通、三江、东溪、赶水、石壕、永新）；转型升级村级综合便民服务站；综合利用现有人力资源，充分发挥公益性岗位人员作用，提高劳动组织效率；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

中国邮政重庆綦江区分公司：迭代升级綦江邮政区级共配中



心；优化拓展乡镇共配中心；转型升级村级综合便民服务站；按照统一的“邮运通”形象标志，在相关场地、车辆、店招、指示牌等方面规范使用；与渝运集团开展“邮运”合作，邮运合作建制村覆盖率达到100%；新增“交邮融合”示范线路2条，升级打造交邮站点8个；打造“邮快合作”示范点10个；打造特色农业产业、乡土特色品牌、非遗特色农产品专线各5条；开展“一主两辅多特色”产业实际情况写实摸底；制定“邮运通”综合服务方案；充分发挥“双链工程”带动作用，大力培育发展特色农业产业；建设具有地方特点和文化特色的主题邮局；提供价格更优惠、时限更有保障的“邮运通”定制化寄递服务产品；持续推广“邮车到我家”项目；加强网运保障，推动冷链物流节点资源整合和冷链物流基地建设；依托“邮运通”促进电子商务与快递物流融合互促、协同发展，大力培育农村电商市场主体；推动“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，发展农副产品直播电商；加大普惠金融支农力度，提升农村金融产品供给能力、加强农村信用体系建设。主动对接相关部门，推进“邮运通”落地；主动对接区商务委，推动将“邮运通”三级节点建设纳入县域商业体系建设补助范畴，对物流体系建设、农业电商主体培育予以支持。

鼓励金融机构设立“邮运通”信贷产品，对符合条件的“三农”主体生产经营性流动贷款依法依规给予贴息。用好科技创新

和技术改造专项再贷款，对符合条件的交通物流、节能减排等领域的设备更新改造贷款给予财政贴息，引导撬动金融资源向寄递物流、农村电商、普惠金融领域倾斜；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。

渝运集团綦江公司：新建设区级共配中心；优化拓展乡镇共配中心；按照统一的“邮运通”形象标志，在相关场地、车辆、店招、指示牌等方面规范使用；与邮政开展“邮运”合作，邮运合作建制村覆盖率达到 100%；新增“交邮融合”示范线路 2 条，升级打造交邮站点 8 个；打造特色农业产业、乡土特色品牌、非遗特色农产品专线各 5 条；积极与邮政快递企业签订合作协议，加快双方资源整合；强化对“邮运通”试点线路、车辆的安全管理；主动对接区商务委，推动将“邮运通”三级节点建设纳入县域商业体系建设补助范畴，对物流体系建设、农业电商主体培育予以支持；完成“邮运通”工作专班交办的其他工作任务。