綦发改函〔2022〕149号

重庆市綦江区发展和改革委员会

关于区政协三届一次会议第202号提案的

复 函

民盟界别组：

您提出的《高品质打造我区康养产业的几点建议》（第202号）收悉。区政协钟远平主席高度重视，亲笔批示“请办理单位出实招、办实事、见实效，力求年年有点新进步”。经与区文化旅游委、区卫生健康委、区民政局等协办单位共同研究办理，现答复如下：

一、关于科学谋划，长远布局，将康养产业纳入全区战略发展规划的建议

一是规划先行。将全区康养产业发展计划纳入《重庆市綦江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《重庆市綦江区文化和旅游发展“十四五”规划》中，着力构建康养旅游度假组团：以横山镇、郭扶镇、文龙街道、新盛街道、古南街道、通惠街道、三江街道、永新镇和中峰镇为主体范围，依托横山、古剑山和高庙坝等，打造主城都市近郊“后

花园”，突出避暑度假、生态康养等功能。同时培育发展老年食品用品、康复护理、旅居养老等新业态，促进养老与家政、旅游、医疗等产业融合发展。同时，制定《重庆市綦江区“一老一小”整体解决方案》，明确到2025年，全区新建和改造提升养老机构113家，养老床位达0.8万张，养老机构护理型床位占比提高到60%。

二是强化领导。区委、区政府成立了綦江区健康养老产业发展领导小组，由朱川一级巡视员担任组长，领导小组办公室设在区民政局，统筹全区健康养老产业发展。

三是策划争上。策划包装了古剑山康养项目、城镇医养结合服务综合体、养老服务综合体等10余个项目纳入“十四五”重大项目储备库中，项目总投资约35亿元。同时，积极对接市发展改革委，2020年来，累计为为綦江区通惠养老综合服务中心、重庆市綦江区老年养护中心项目争取中央预算内资金1.5亿元。

二、关于以点促面，精准发力，打造康养产业示范区的建议

一是精准定位。高度重视森林康养旅游发展，编制古剑山、高庙坝、大罗红花湖旅游发展专项规划，打造康养度假区，并申报全国森林康养基地试点建设单位。

二是打造示范。打造康养示范区，充分发挥横山避暑、纳凉优势，坚持“旅游+康养+地产”开发模式，推动清风场、岭南原乡小镇建设，加快开发大坪村康养项目，努力将横山发展成为养生养老避暑胜地，创建国家级旅游度假区；紧紧围绕康养、文旅、研学、养老主题打造高庙片区，推动北纬29度康旅示范小镇建设，建成康养度假酒店、老年大学、康养医院、版画艺术小镇，创建市级旅游度假区；利用古剑山自然资源丰富、文化底蕴深厚等特点，围绕康养产业、避暑休闲、禅艺养生等主题，完善天怡云海酒店、扶摇民宿、细水居民宿、鉴山国际等康养设施，打造好市级旅游度假区，迎合当代康养休闲度假市场消费需要。

三是发展特色康养。以“医旅”融合为契机，在横山等地建成地域特色明显的中医养生馆，开发中医旅游特色项目，引入中医疗法，体会中医药文化的内涵和魅力。依托夏季避暑旺季进行中医药产品展示、名医义诊，推广中医养生保健等。

三、关于人才为要，内育外引，构建区域性康养人才高地的建议

一是加强护理培训。加强养老护理方向职业培训，每年投入固定经费，组织全区在岗护理员开展职业技能培训，以及用于补助一线从业持证人员，规范全区养老服务机构从业人员持证上岗，2021年全区累计组织2000余人开展各类康养服务培训。

二是培养复合型人才。目前依托重庆市医科学校，培养康养护理专业人才，待綦江职教中心建成后，进一步加强培养复合型康养人才，助力全区康养产业发展。

三是引进人才。贯彻落实《重庆市引进海内外英才“鸿雁计划”实施办法》，充分利用市、区两级人力社保局的平台引才。依托市人力社保局每年都要开展“百万英才兴重庆”等系列活动，组织用人单位到国内外大中城市、有名的大专院校引进康养专业人才。

四、关于生态为本，合理开发，实现资源高效可持续循环利用的建议

以全区“一网三屏”（“一网”即綦江河生态水系网，“三屏” 即老瀛山生态屏障、古剑山生态屏障、南部生态屏障）生态空间格局为目标，通过提档横山社区康养、发展古剑山禅艺康养、发展老瀛山研学康养、提档高庙坝田园康养、发展永城温泉康养等，发挥綦江主城都市区支点城市地位优势和邻近主城区位优势，面向重庆主城“千万级”客源市场，高效利用气候、文化和温泉资源，创新发展社区康养、禅艺康养、研学康养、田园康养和温泉康养五大主题业态，打造“三山一坝一温泉”五大引擎项目，引领綦江康养度假旅游可持续发展，打造西南康养旅游标杆、建成知名康养度假旅游目的地。

五、关于创新思路，用好用活“点状供地”模式，缓解用地难题的建议

一是落实文件精神。根据《做好点状用地审查报批工作的通知》（渝国土房管〔2017〕704号）文件要求，全力支持乡村旅游项目、旅游设施、养老养生项目用地。

二是灵活运用“点状供地”。旅游度假区管委会充分利用不适合成片开发建设的地区，根据规划用地性质和土地用途灵活运用“点状供地”模式，有针对性的开展招商引资，实施项目北纬29度康旅小镇项目、水保园、儿童乐园等子项目。

六、关于政银企结合，共建共享，实现投资主体多元化的建议

一是加强政企银合作。引导银行等金融机构将信贷资源向农村地区倾斜，积极推进农旅融合发展，大力发展特色乡村旅游，带动农村地区居民增收致富。同时与担保公司合作，落实《关于印发2022年綦江区融资担保发展资金支持产业目录的通知》（綦金发〔2022〕8号）文件要求，为康养产业提供融资担保支持。

二是引导社会资本投入。以养老产业为中心，出台政策，加

大招商引资力度，重点发展横山、高庙、古剑山旅游度假区的养

老康复地产、康养民宿和康养民居，充分发挥横山、高庙等区域

海拔优势，发展保健养生、高端养老、健康管理，引导社会资本

有效有序投资。

三是推进融合发展。按照养老养身养心、生产生活生态、宜居宜业宜游的发展理念，在郭扶高庙、横山等地，大力推行“医养游”融合，不断健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，在传统的生活护理服务、精神心理服务、老年文化服务的基础上，建立集医疗、护理、康复、养生、保健和旅游度假等多种功能于一体的新型养老度假护理模式。

本提案办理情况已向区政协钟远平主席专题汇报。

本复函已经李炜主任审签。对以上答复你们有什么意见，请在“政协云平台”提案管理系统上及时反馈，以便我们进一步改进工作。

重庆市綦江区发展和改革委员会

2022年6月27日